



Brusel 10. prosince 2019  
(OR. en)

14972/19

HYBRID 56	EDUC 478
DISINFO 18	AUDIO 118
AG 68	DIGIT 179
PE 257	INF 332
DATAPROTECT 300	COSI 252
JAI 1307	CSDP/PSDC 575
CYBER 328	COPS 360
JAIEX 177	POLMIL 129
FREMP 176	IPCR 23
RELEX 1147	PROCIV 100
CULT 141	CSC 294

#### VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Další úsilí za účelem posílení odolnosti a boje proti hybridním hrozbám – závěry Rady (10. prosince 2019)

---

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o dalším úsilí za účelem posílení odolnosti a boje proti hybridním hrozbám, které byly přijaty na 3739. zasedání Rady dne 10. prosince 2019.

**Závěry Rady o dalším úsilí za účelem posílení odolnosti a boje proti hybridním hrozbám**

1. Rada připomíná příslušné závěry Evropské rady<sup>1</sup> a Rady<sup>2</sup> a vyjadřuje trvalé odhodlání posílit odolnost Unie a jejích členských států vůči hybridním hrozbám, které mají mnoho podob a neustále se proměňují, a posílit spolupráci za účelem jejich odhalování, prevence a boje proti nim.
2. Rada uznává pokrok, jehož bylo dosaženo při provádění společného rámce pro boj proti hybridním hrozbám (2016) a společného sdělení o zvýšení odolnosti a posílení schopností k řešení hybridních hrozeb (2018), jakož i akčního plánu proti dezinformacím (2018) v souladu s příslušnými závěry Rady.
3. Boj proti hybridním hrozbám je v prvé řadě odpovědností členských států. Úsilí na úrovni EU je doplňkové povahy a není jím dotčena výhradní odpovědnost členských států v otázkách národní bezpečnosti. K řešení hybridních hrozeb je nezbytný komplexní, mezirezortní a celospolečenský přístup k bezpečnosti, který zahrnuje činnost vyvíjenou napříč všemi příslušnými oblastmi politiky, a to strategičtějším, koordinovanějším a soudržnějším způsobem. Je důležité, aby byl mezirezortní přístup dodržován a uplatňován také na úrovni EU.
4. V těchto závěrech Rada stanoví priority týkající se ochrany našich společností, občanů a svobod a bezpečnosti naší Unie před hybridními hrozbami v kontextu provádění nové strategické agendy na období 2019–2024, a to prosazováním komplexního přístupu k bezpečnosti vyznačujícího se lepší koordinací, zdroji a technologickými kapacitami, při zajištění návaznosti na důležitou práci, která již byla vykonána v různých oblastech politiky, mimo jiné v rámci bezpečnostní a obranné spolupráce EU.

---

<sup>1</sup> Zejména závěry Evropské rady z června 2019, března 2019, prosince 2018, října 2018, června 2018, března 2018, června 2015 a března 2015.

<sup>2</sup> Zejména závěry obsažené v dokumentech ST 10048/19, ST 6573/1/19 REV1, ST 10255/19, ST 12836/19 a ST 7928/16.

5. Úsilí o ochranu našich demokratických institucí před hybridními hrozbami musí vždy respektovat základní práva, včetně ochrany osobních údajů, svobody projevu a informací a svobody sdružování, jak jsou zakotvena v Listině základních práv.

6. EU a její členské státy by měly nadále rozvíjet a školit kapacity k odhalování hybridních činností, k analýze jejich zdrojů a reakci na ně a zajišťovat jejich výcvik a podporovat zvyšování odolnosti členských států a orgánů, institucí a jiných subjektů EU vůči hybridním hrozbám v dlouhodobém horizontu a plně přitom využívat stávajících nástrojů, které jsou k tomuto účelu vhodné. Rada zdůrazňuje, že je třeba aktualizovat operační protokol EU pro boj proti hybridním hrozbám na základě zjištěných poznatků a vyvozených poučení ze cvičení uskutečněných v minulosti.

7. Rada zdůrazňuje, že je i nadále třeba spolupracovat s mezinárodními organizacemi, jako je OSN, OBSE a Rada Evropy, a v rámci uskupení, jako je G7, s cílem bránit světový pořádek založený na pravidlech, rovněž v kontextu boje proti hybridním hrozbám, mimo jiné prostřednictvím opatření na budování důvěry i dalších relevantních opatření.

8. Rada zdůrazňuje, že při zvyšování odolnosti a v boji proti hybridním hrozbám je EU i nadále odhodlána úzce a vzájemně posilovat spolupráci se všemi příslušnými partnerskými zeměmi a tyto země podporovat, zejména pokud jde o země v sousedství EU.

9. Rada vyzývá k trvalému a nepřetržitému úsilí o dosažení dalšího pokroku při provádění všech opatření souvisejících s bojem proti hybridním hrozbám v rámci společného souboru návrhů na provádění společných prohlášení o spolupráci mezi EU a NATO, mimo jiné v oblastech informovanosti o situaci, strategické komunikace, předcházení krizím a reakce na krize a posilování odolnosti. V této souvislosti znovu opakuje, že je třeba dále prohloubit politický dialog o boji proti hybridním hrozbám a že jsou nezbytná pravidelná paralelní a koordinovaná cvičení (PACE) za účasti všech členských států EU a spojenců z NATO, a vyzývá k včasnému dokončení nového plánu PACE. Rada zdůrazňuje, že je třeba zohledňovat zjištěné poznatky a že je důležité, aby probíhala ničím neomezená inkluzivní a nediskriminační výměna informací.

Rada dále zdůrazňuje cenný příspěvek Evropského střediska pro boj proti hybridním hrozbám v Helsinkách a podporuje jeho spolupráci s příslušnými středisky excelence NATO. Vítá rovněž pravidelnou a strukturovanou výměnu personálu, včetně spolupráce mezi střediskem pro hybridní hrozby v rámci Střediska EU pro analýzu zpravodajských informací (INTCEN) a úsekem NATO pro analýzu hybridních hrozeb.

10. Rada oceňuje úsilí, které členské státy ve spolupráci s Komisí a Evropskou službou pro vnější činnost (ESVČ) věnují provádění průzkumu týkajícího se hybridních rizik, který je stanoven v opatření č. 1 Společného rámce pro boj proti hybridním hrozbám z roku 2016, a vyzývá k pokračování v práci a k případné revizi průzkumu týkajícího se hybridních rizik s cílem lépe řešit slabiny.

### **Soudržně vyvíjená činnost za účelem posílení odolnosti a boje proti hybridním hrozbám**

11. Při rozvoji a využívání nových a vznikajících technologií, včetně technologií umělé inteligence a shromažďování údajů, by měly být řádně zohledněny nové příležitosti k posílení odolnosti, jakož i případné slabiny a kaskádové efekty v souvislosti s bojem proti hybridním hrozbám, aby se snížila celková rizika, a to i v procesu strategického plánování rámcového programu pro výzkum a inovace.

12. Rada konstatuje, že nepřátelské činnosti v kyberprostoru mohou být součástí hybridních hrozeb, a v této souvislosti zdůrazňuje význam souboru nástrojů EU pro diplomacii v oblasti kybernetiky.

13. Vztah mezi hybridními hrozbami a hospodářskou bezpečností je důležitým prvkem, který by měl být zohledněn a za který primárně nesou i nadále odpovědnost členské státy.

14. K posílení odolnosti a boje proti hybridním hrozbám by měly být účinně využívány nové nástroje, jako je mechanismus podle nařízení EU o prověřování přímých zahraničních investic, a to poskytnutím prostředků k identifikaci a řešení přímých zahraničních investic, které by mohly mít dopad na bezpečnost nebo veřejný pořádek.

15. Rada vyzývá Komisi, aby odolnost vůči hybridním hrozbám zahrnula do procesu posuzování dopadů v souvislosti s příslušnými budoucími legislativními návrhy, včetně budoucích rámcových programů pro výzkum a inovace.

16. Rada zdůrazňuje význam pravidelných cvičení a diskusí založených na scénářích v oblasti boje proti hybridním hrozbám na ministerské i jiné úrovni, jakož i začlenění hybridních prvků do dalších příslušných činností EU v oblasti odborné přípravy a cvičení na všech různých úrovních za podpory členských států a případně příslušných orgánů, zejména Evropského střediska pro boj proti hybridním hrozbám.

17. S cílem zajistit soudržnost dalších kroků v rámci spolupráce EU v oblasti posilování odolnosti a boje proti hybridním hrozbám Rada vyzývá Komisi a vysokou představitelku, aby vypracovaly zmapování situace, které by zohlednilo dosud přijatá opatření a příslušné dokumenty přijaté komplexním způsobem, s ohledem na možné nové iniciativy.

### **Propojení mezi vnitřní a vnější bezpečností**

18. Donucovací orgány, orgány civilní ochrany a další příslušné orgány by měly pokračovat ve zvyšování úrovně připravenosti na předcházení hybridním hrozbám a boj proti nim. Je nutné neustále zlepšovat a začleňovat spolupráci mezi příslušnými vnitrostátními orgány, jakož i orgány, institucemi a jinými subjekty EU v rámci propojení vnitřní a vnější bezpečnosti na základě jejich příslušných mandátů, přičemž je třeba zvyšovat součinnost a zabránit zdvojování úsilí, mimo jiné prostřednictvím horizontálních pracovních metod, dobrovolné výměny informací a průřezové odborné přípravy a cvičení. Za tímto účelem by měly být důkladněji posouzeny podpůrné úlohy a příspěvky příslušných mechanismů EU a subjektů EU v rámci jejich příslušných mandátů a při respektování stávajících rozpočtových omezení.

19. Orgány a instituce EU by měly spolu s členskými státy dále rozvíjet příslušné mechanismy a nástroje EU na podporu reakce členských států na meziodvětvové a přeshraniční hrozby, včetně integrovaných opatření pro politickou reakci na krize (IPCR), mechanismu civilní ochrany Unie (UCPM) a střediska pro koordinaci odezvy na mimořádné události (ERCC).

20. Rada uznává, že členské státy mají možnost uplatnit doložku solidarity (článek 222 SFEU) při řešení vážné krize, která je důsledkem hybridní činnosti.

### **Získávání poznatků o situaci a analýza zpravodajských informací**

21. Spolupráce EU v oblasti posílení odolnosti a boje proti hybridním hrozbám se musí řídit pravidelně aktualizovaným hodnocením hrozeb a komplexními informacemi o situaci. Tyto podklady musí vypracovat EU INTCEN a jeho středisko pro hybridní hrozby s cílem zlepšit schopnosti EU a jejích členských států odhalovat hybridní činnosti, předcházet jim, narušovat je a reagovat na ně, přičemž je třeba respektovat pravomoc členských států. Rada se domnívá, že činnost střediska EU pro hybridní hrozby by měla být dále posílena se zohledněním odpovídající úrovně zdrojů, včetně odborných znalostí.

22. Rada připomíná své závěry o boji proti hybridním hrozbám ze dne 19. dubna 2016, které vyzývají k mobilizaci nástrojů EU zaměřených na předcházení hybridním hrozbám pro Unii a její členské státy, jakož i pro partnery, a na boj proti těmto hrozbám. Rada zdůrazňuje, že je třeba dále rozvíjet stávající funkce členských států a EU v oblasti získávání poznatků o situaci při zohlednění zdroje hrozeb a lépe využívat analýzu zpravodajských informací EU INTCEN a jeho střediska pro hybridní hrozby, zejména pokud jde o procesy tvorby politik EU a řešení krizí v oblasti boje proti hybridním hrozbám.

23. Rada uznává relevantní příspěvek, který by mise a operace SBOP mohly v případě potřeby poskytnout při určování a analýze ukazatelů možných hybridních činností třetích stran, včetně dezinformací, jejichž cílem je zdiskreditovat a narušit činnost EU a jejích členských států, a rovněž uznává hodnotu dalšího zkoumání možnosti tento příspěvek rozvíjet.

## Ochrana kritické infrastruktury

24. Ochrana vnitrostátních a evropských kritických infrastruktur, jakož i funkcí a služeb zásadních pro řádné fungování státu, hospodářství a společnosti je klíčovou prioritou, mimo jiné v souvislosti s posilováním odolnosti vůči hybridním hrozbám, a vyžaduje mezirezortní a celospolečenský přístup. Při této činnosti je nutné zohledňovat značné vzájemné závislosti různých zásadních funkcí a služeb, včetně finančních služeb, klíčovou úlohu soukromého sektoru, měnící se bezpečnostní prostředí a vznikající rizika, a to jak ve fyzické, tak v kybernetické oblasti.

25. Kromě právních a regulačních požadavků a požadavků dohledu na úrovni EU a členských států, kterými se upravuje provozní odolnost a kontinuita činnosti, by rovněž měla být podporována ujednání se soukromými vlastníky a provozovateli infrastruktury a služeb, aby byla zabezpečena kontinuita kritických služeb a přístup k nim i nad rámec případů vyšší moci, a to tím, že se zajistí přijatelná úroveň připravenosti reagovat na všechny relevantní hrozby, jakož i flexibilita při řešení a zmírňování následků málo pravděpodobných událostí s velkým dopadem a obnově po nich.

26. Rada zdůrazňuje, že zatímco odpovědnost za ochranu kritické infrastruktury spadá primárně do pravomoci členských států, vysoký stupeň přeshraniční a meziodvětvové vzájemné propojenosti vyžaduje koordinované, nebo v případě potřeby harmonizované úsilí na úrovni EU, mimo jiné s ohledem na nerušené fungování vnitřního trhu.

27. V návaznosti na hodnocení provádění směrnice (2008/114/ES) o určování a označování evropských kritických infrastruktur z července 2019 Rada vyzývá Komisi, aby s členskými státy konzultovala možný návrh na revizi směrnice již v počáteční fázi nového legislativního cyklu, včetně případných dodatečných opatření k posílení ochrany a odolnosti kritické infrastruktury v EU, se zohledněním vysokého stupně vzájemné propojenosti kritických funkcí a služeb.

28. Rada vyzývá Komisi, aby nadále spolupracovala s členskými státy a případně vypracovala nezávazná ujednání o spolupráci mezi členskými státy sdílejícími propojené kritické infrastruktury.

29. Rada uznává význam směrnice o bezpečnosti sítí a informačních systémů (směrnice o bezpečnosti sítí a informací) pro vytváření kultury řízení rizik a bezpečnostní kultury ze strany provozovatelů v kritických odvětvích, jakož i pro vnitrostátní schopnosti a strategie zajišťující vysokou úroveň bezpečnosti sítí a informačních systémů na jejich území, a to i v souvislosti s hybridními hrozbami. Rada vyzývá členské státy, Komisi a Agenturu Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA), aby nadále rozvíjely vzájemnou spolupráci na všech příslušných úrovních na základě doporučení Komise o koordinované reakci na rozsáhlé kybernetické bezpečnostní incidenty a krize (plán).

### **Boj proti dezinformacím a otázka zabezpečení svobodných a spravedlivých voleb**

30. Rada vítá zprávu o provádění akčního plánu proti dezinformacím a konstatuje, že nepřetržité provádění tohoto plánu je i nadále významným cílem úsilí EU. Rada zdůrazňuje, že v zájmu zajištění účinného dlouhodobého přístupu je třeba akční plán pravidelně přezkoumávat a v případě potřeby aktualizovat.



31. Rada zdůrazňuje, že činnost oddělení ESVČ pro strategickou komunikaci, a zejména tři pracovní skupin (pro země východního a jižního sousedství a pro západní Balkán), musí být podpořena dostatečnými zdroji, jež umožní dlouhodobé plánování, provádění a hodnocení. V rámci svých úkolů by všechny tři pracovní skupiny měly být schopny průběžně odhalovat, analyzovat a řešit dezinformační činnosti zahraničních státních subjektů a vnějších nestátních subjektů. Pracovní skupiny by rovněž měly nadále přispívat k účinné a fakticky podložené pozitivní komunikaci a propagování zásad, hodnot a politik Unie v zemích východního a jižního sousedství EU a západního Balkánu, jakož i k posilování celkového mediálního prostředí a občanské společnosti v jejich příslušných regionech. Rada vyzývá ESVČ, aby posoudila potřeby a možnosti posílení své činnosti v oblasti strategické komunikace v jiných zeměpisných oblastech, jako je subsaharská Afrika, a zároveň si však zachovala potřebnou schopnost plnit stávající úkoly v oblasti strategické komunikace.

32. Rada uznává, že k řešení výzev souvisejících s dezinformacemi, včetně zásahů prováděných ve snaze narušit svobodné a spravedlivé evropské volby, je zapotřebí komplexní přístup na všech úrovních, v jehož rámci budou co nejúčinněji využívány všechny dostupné on-line i off-line nástroje. Jeho součástí musí být monitorování a analýza dezinformací a manipulativních zásahů, prosazování evropských pravidel na ochranu údajů, uplatňování volebních záruk a úsilí o posílení pluralitních médií, profesionální žurnalistiky a mediální gramotnosti, jakož i informovanosti občanů. Rada doporučuje dále konsolidovat aktivní nezávislou celoevropskou síť, která sdružuje osoby ověřující faktickou správnost údajů a výzkumné pracovníky a je zaměřena na boj proti dezinformacím. Pokud jde o řešení problematiky dezinformací a budování odolnosti, Rada uznává význam a úlohu občanské společnosti, akademické obce a soukromého sektoru.

33. Rada si je vědoma potenciálu, který v boji proti dezinformacím, zejména proti zásahům do voleb, má systém včasného varování. Naléhavě vyzývá Komisi a ESVČ, aby společně s členskými státy tento systém dále rozvíjely s cílem vytvořit obecnou platformu, jež členskými státy a orgánům EU umožní posílit spolupráci, koordinaci a výměnu informací, například v oblastech, jako je výzkum a analytické poznatky, osvědčené postupy a komunikační produkty, a to na podporu boje proti dezinformačním kampaním v rámci úsilí vynakládaného v celé řadě oblastí na evropské a vnitrostátní úrovni.

34. Rada uznává užitečnost opatření a doporučení, která Komise předložila dne 12. září 2018 ve svém „volebním“ balíčku k zabezpečení voleb do Evropského parlamentu. Rada vybízí Komisi a členské státy, aby prozkoumaly možnosti, pokud jde o pokračování činnosti evropských sítí spolupráce při volbách s cílem podpořit výměnu informací a osvědčených postupů. Rada vítá úsilí Komise zapojit všechny příslušné zainteresované strany a podpořit širokou škálu opatření, jako je například cvičení v oblasti kybernetické bezpečnosti v rámci evropských voleb (EU ELEx19), s přihlédnutím k vnitrostátním pravomocím v této oblasti.

35. Rada uznává, že v zájmu dosažení vyšších standardů odpovědnosti a transparentnosti při řešení problematiky dezinformací je třeba pokračovat ve spolupráci s platformami sociálních sítí. Kromě toho by měl být umožněn neomezený přístup k anonymizovaným údajům od poskytovatelů platforem sociálních sítí pro účely akademického výzkumu s cílem umožnit vytváření fakticky podložených politik. Rada vyzývá Komisi, aby předložila iniciativy týkající se dalšího postupu v boji proti dezinformacím na on-line platformách. Tyto iniciativy by měly vycházet z posouzení provádění kodexu zásad boje proti dezinformacím, při němž by měla být zohledněna analytická činnost a zprávy realizované akademickou obcí a organizacemi občanské společnosti, monitorovací zpráva o kodexu vypracovaná skupinou evropských regulačních orgánů pro audiovizuální mediální služby a rovněž poznatky získané během voleb do Evropského parlamentu konaných v květnu 2019. Rada v této souvislosti vyzývá Komisi, aby zvažila způsoby – včetně možných mechanismů vymáhání týkajících se on-line platforem –, jak dále provádění kodexu posílit, zejména začleněním nezávislého posouzení toho, zda signatáři dodržují své závazky.

## **Bezpečnost orgánů, institucí a jiných subjektů EU**

36. Zajištění bezpečnosti zaměstnanců EU a jejích orgánů, institucí a jiných subjektů v souvislosti s hybridními hrozbami a dalšími nepřátelskými činnostmi je ve společném zájmu EU a jejích členských států. Rada vyzývá orgány, instituce a jiné subjekty EU, aby s podporou členských států zajistily, že Unie bude schopna chránit svou integritu a zvýšit úroveň zabezpečení informačních a komunikačních sítí a rozhodovacích procesů EU vůči nepřátelským činnostem všeho druhu, a to na základě komplexního posouzení hrozeb. Za tímto účelem by orgány, instituce a jiné subjekty měly s podporou členských států vypracovat a provádět komplexní soubor opatření k zajištění své bezpečnosti v souladu s mandátem Evropské rady z června 2019. Rada zdůrazňuje, že pro účely výměny utajovaných informací mezi orgány, institucemi a jinými subjekty EU a členskými státy je třeba zajistit interoperabilitu informační infrastruktury EU.

---